



> Retouradres Postbus 20300 2500 EH Den Haag

Aan Gemeente Meppel

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 501

7940 AM MEPPEL

16 DEC 2021

Datum Zie datumstempel

Onderwerp Voornemen tot deels afwijzen van uw aanvraag

Geachte heer [REDACTED],

Op 16 augustus 2021 heb ik uw aanvraag voor een categoriaal besluit ontvangen. U vraagt ten behoeve van tien personen (hierna betrokkenen) om verlening van opsporingsbevoegdheden. Daarnaast verzoekt u om toekenning van politiebevoegdheden conform artikel 7, eerste, derde en vierde lid (alleen vervoersfouillering) van de Politiewet 2012, alsmede toekenning van de geweldsmiddelen handboeien en de korte wapenstok. In deze brief laat ik u weten dat ik het voornemen heb om uw aanvraag deels af te wijzen. Hieronder kunt u lezen wat daarvoor de redenen zijn. Ook geef ik u de gelegenheid om op mijn voornemen te reageren.

Ik verzoek u betrokkenen hiervan in kennis te stellen.

Relevante regelgeving

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar (hierna Bbo) bepaalt dat een akte van opsporingsbevoegdheid wordt verleend, een aanwijzing wordt gedaan, dan wel een aanvullende opsporingsbevoegdheid wordt toegekend, indien die opsporingsbevoegdheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de functie van de desbetreffende persoon of de dienst waarbij hij werkzaam is. Ook moet vaststaan dat een beroep op de politie voor het uitoefenen van opsporingsbevoegdheden bezwaarlijk, niet mogelijk of niet wenselijk is.

Bovengenoemd noodzaakcriterium is nader uitgewerkt in onderdeel 3.2 van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar (hierna Beleidsregels BOA). Hierin staat onder meer vermeld dat door de werkgever advies wordt gevraagd aan de korpschef en de hoofdofficier van justitie over de noodzaak voor toekenning van (extra) opsporingsbevoegdheid. Verder staan in de Beleidsregels BOA de criteria vermeld voor de toekenning van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen.

Het noodzaakcriterium wordt ook gehanteerd voor de toekenning van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen.

Justitiële uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit en Screening

Verlening & Toetsing (V&T)

Postbus 20300
2500 EH Den Haag
www.justis.nl

Contactpersoon
Klant Contact Centrum
T 088 998 2288
F 070 370 6047
www.justis.nl/contact

Ons kenmerk
BOACAT2021/042

Uw kenmerk

Bijlagen

Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen?



Criteria toekenning politiebevoegdheden

Voor de toekenning van de politiebevoegdheden van artikel 7, eerste en derde lid, van de Politiewet 2012, gelden de volgende criteria:

- a) de boa moet zelf verdachten kunnen aanhouden en overbrengen naar een plaats van verhoor;
- b) er is geen beroep op de politie mogelijk;
- c) de bevoegdheid tot het gebruik van geweld staat in verhouding tot de toe te kennen dan wel toegekende opsporingsbevoegdheid;
- d) de geweldsbevoegdheid en de veiligheidsfouillering mogen pas worden uitgeoefend indien de boa heeft voldaan aan de bekwaamheidseisen als gesteld in de Regeling Toetsing Geweldsbeheersing Buitengewoon opsporingsambtenaar en ambtenaren van bijzondere opsporingsdiensten (hierna: RTGB). De wijze waarop van de veiligheidsfouillering gebruik dient te worden gemaakt, is nader geregeld in de Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en andere opsporingsambtenaren (hierna ook: Ai).

Criteria toekenning geweldsmiddelen

Het toepassen van geweld met gebruik van een geweldsmiddel is een bevoegdheid die in beginsel alleen toekomt aan de gewapende macht van de overheid (de krijgsmacht) en de politie. Derhalve worden slechts in uitzonderlijke gevallen geweldsmiddelen aan anderen toegekend. Mede vanuit de doelstelling van de Wet wapens en munitie (hierna: WWM) wordt een restrictief beleid gehanteerd. Het toekennen van geweldsmiddelen aan een boa geschiedt slechts indien de noodzaak hiertoe door de aanvrager aangetoond is en indien zijn bekwaamheid in de omgang met het betreffende wapen is aangetoond (zie ook artikel 5, eerste lid, Regeling wapens en munitie, hierna: Rwm). Het toekennen van geweldsmiddelen wordt tevens afhankelijk gesteld van de in redelijkheid te verwachten kans dat de boa bij de vervulling van zijn functie met geweld of dreiging met geweld wordt geconfronteerd.

Elke aanvraag tot het toekennen van geweldsmiddelen wordt afzonderlijk beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:

- a. Voor welke soort wetsovertreding(en) is de opsporingsbevoegdheid verleend? Bij het handhaven van artikelen uit het Wetboek van Strafrecht kan het gebruik van een geweldsmiddel meer proportioneel zijn dan bijvoorbeeld bij het handhaven van het orderingsrecht.
- b. Wat is de aard van de te verwachten agressie? Toekenning van een geweldsmiddel kan geïndiceerd zijn indien de verwachting is dat de boa daadwerkelijk te maken krijgt met fysiek geweld, in tegenstelling tot situaties waarbij de te verwachten agressie louter verbaal van aard is.
- c. Over welke geweldsmiddelen kan de boa op basis van zijn taakstelling beschikken? Indien het bezwaarlijk of onmogelijk is om op een andere wijze te voorzien in de veiligheid van de boa, kan hem een geweldsmiddel worden toegekend.
- d. In welke frequente en mate hebben zich in het verleden situaties voorgedaan waarbij bewapening wenselijk was geweest? Indien sprake is van een toename van het aantal gevallen dat de boa met geweld wordt geconfronteerd waarbij de aanwezigheid van enig geweldsmiddel wenselijk zou zijn geweest, kan een geweldsmiddel worden toegekend.



Indien de beantwoording van bovenstaande vragen nog onvoldoende duidelijkheid geeft over de aanwezigheid van de noodzaak, kunnen aanvullende vragen naar de (on)mogelijkheid van politieassistentie en de aandacht bij de scholing van boa's voor het onderwerp sociale vaardigheden nog een nadere indicatie geven. Indien zich vaak situaties voordoen waarin het aanwenden van sociale vaardigheden en geweldsbeheersingstechnieken niet (meer) afdoende zijn, kan er aanleiding zijn voor het toekennen van geweldsmiddelen. De toekenning geldt voor het gehele opsporingsgebied van de boa. In bijlage A staan de politiebevoegdheden en de geweldsmiddelen nader omschreven inclusief aanvullende toekenningseisen per geweldsmiddel.

Het doel van dit noodzaakcriterium is om het aantal door de Minister voor Rechtsbescherming aan te wijzen buitengewone opsporingsambtenaren te beperken. Dit is bepaald in de nota van toelichting op het Bbo (Staatsblad 1994, 825).

Relevante feiten en omstandigheden

In uw aanvraag voor een categoriaal besluit vraagt u ten behoeve van betrokkenen om verlening van opsporingsbevoegdheden. Daarnaast verzoekt u om toekenning van politiebevoegdheden conform artikel 7, eerste, derde en vierde lid (alleen vervoersfouillering) van de Politiewet 2012, alsmede toekenning van de geweldsmiddelen handboeien en de korte wapenstok.

Uit het advies van de hoofdofficier en de korpschef blijkt dat zij de aanvraag positief adviseren voor zover deze ziet op de toekenning van de gevraagde politiebevoegdheden alsmede de toekenning van het geweldsmiddel handboeien.

De hoofdofficier en de korpschef concluderen aangaande de korte wapenstok dat de vereiste noodzaak hiervoor niet aanwezig is en adviseren mij om uw aanvraag af te wijzen voor zover deze ziet op de verlening van de korte wapenstok.

Beoordeling

Zoals in de Beleidsregels BOA staat weergegeven, betreft het toepassen van geweld, met gebruik van een geweldsmiddel, een bevoegdheid die in beginsel alleen toekomt aan de gewapende macht van de overheid (de krijgsmacht) en de politie. Derhalve wordt in dit verband een restrictief beleid gevoerd en worden slechts in uitzonderlijke gevallen geweldsmiddelen aan anderen dan de krijgsmacht en de politie toegekend. Het toekennen van geweldsmiddelen wordt afhankelijk gesteld van de in redelijkheid te verwachten kans dat de boa bij de vervulling van zijn functie met geweld of dreiging met geweld wordt geconfronteerd.

Zoals is te lezen in paragraaf 6.1 van de Beleidsregels BOA, houdt de Boa binnen Domein I Openbare Ruimte zich bezig met de aanpak van overlast en kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid aantasten binnen de openbare ruimte. Het gaat hier om overtredingen die zijn aan te merken als overlast, verloedering of kleine ergernissen. Voornoemde feiten behelzen geen duplicering van handhaving op grond van formele wetgeving, ze zijn door eigen waarneming te constateren tijdens de surveillances en zijn in beginsel gecodeerd af te handelen of eenvoudig bewijsbaar. De taken/bevoegdheden vragen geen extra opleiding en apparatuur en er is in beginsel geen sprake van een te verwachten gevaarlijke of gewelddadige setting.



Ik begrijp dat betrokkenen, gelet op hun bevoegdheden en de grote groepen bezoekers waarop toezicht moet worden uitgeoefend, situaties kunnen tegenkomen waarbij een risico bestaat op escalatie. Gelet op de adviezen van de hoofdofficier en de korpschef acht ik het toekennen van het geweldsmiddel handboeien afdoende om mogelijke situaties waarin betrokkene, in zijn functie als buitengewoon opsporingsambtenaar in domein I, Openbare Ruimte mogelijk terecht zou kunnen komen het hoofd te kunnen bieden.

Op grond van het bovenstaande, en gelet op de adviezen van de hoofdofficier en de korpschef en gezien uw motivering van de aanvraag ben ik van mening dat de noodzaak voor het toekennen van uw aanvraag niet, althans onvoldoende, is aangetoond. Ik ben van plan om uw aanvraag af te wijzen.

Zienswijze naar voren brengen

Voordat ik een beslissing neem, stel ik u in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen.

Ook wil ik u er op wijzen dat ik de in de aanvraag genoemde incidentenlijst van 2020 niet heb aangetroffen.

Uw zienswijze en de incidentenlijst zal ik bij het nemen van mijn beslissing mee laten wegen.

Binnen twee weken reageren

Ik verzoek u uw zienswijze binnen twee weken na dagtekening van deze brief toe te sturen. Als ik binnen deze termijn geen reactie van u heb ontvangen, neem ik een beslissing op basis van de gegevens die nu bij mij bekend zijn. U kunt uw zienswijze ook laten indienen door uw gemachtigde. Als de gemachtigde geen advocaat is, dient u een machtiging bij uw zienswijze mee te sturen.

Adres

Uw zienswijze kunt u sturen naar:

Justis
Afdeling V&T
Postbus 20300
2500 EH Den Haag

Heeft u nog vragen?

Als u vragen heeft over deze brief, dan kunt u op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur bellen met ons Klant Contact Centrum T 088 998 22 88. Voor meer informatie kunt u ook kijken op justis.nl.

Hoogachtend,
De Minister voor Rechtsbescherming,
namens deze,

Operationeel manager V&T