

Adviesnota

Behandeld door: M. Bloemberg	Datum: 25 oktober 2023	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Wethouder Bos
		Besluit conform d.d.	Afdeling Vitaliteit
		Besluit d.d.	Registratienummer 1828670/1828672

* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

Onderwerp

Aanpak jeugdgroepen 2023 en verder

Advies

1. De aanpak jeugdgroepen 2023 en verder vast te stellen;

Samenvatting

De aanpak jeugdgroepen 2023 en verder beschrijft hoe we in gemeente Meppel omgaan met de aanpak op de jeugdgroepen. Er zijn verschillende type jeugdgroepen te onderscheiden die een groepsgerichte aanpak vragen. In de groepsgerichte aanpak is uitgewerkt hoe partijen met elkaar samenwerken, wie welke verantwoordelijkheid heeft en wie regie voert op het groepsgerichte plan. Met deze aanpak willen we voorkomen dat jongeren verder afglijden. Het college heeft deze aanpak nu vastgesteld.

Aanleiding

De aanpak van problematische jeugdgroepen is een actueel thema dat velen momenteel bezig houdt in gemeente Meppel. Het staat al jaren op de landelijke- en lokale agenda. Ook in de gemeente Meppel zijn er door de jaren heen jeugdgroepen ontstaan waar professionals zich zorgen over maken en waar inwoners overlast van ervaren. Alle professionals op één lijn brengen, het opstellen en uitvoering geven aan een plan van aanpak voor een problematische jeugdgroep en samen resultaten boeken; dat is een uitdagende opgave.

Gebleken is dat er veel onduidelijkheid bestaat bij organisaties over wie welke taak, rol en verantwoordelijkheid heeft. Het ontbreekt aan lokaal leiderschap en aan een duidelijk plan van aanpak.

De decentralisaties in het sociaal domein hebben gezorgd dat in de aanpak van risicojeugd en jeugdgroepen de rol van gemeenten duidelijker is geworden. De regie van de aanpak ligt nadrukkelijk(er) bij gemeenten. Zij zijn ook financieel verantwoordelijk.

Context

De beschreven groepsaanpak is specifiek gericht op jongeren die zich als een groep bewegen op straat in gemeente Meppel. Deze aanpak is niet bij iedere groep dezelfde; elke groep en ook individuele jongeren in de groep vragen een gerichte aanpak. Het gemeenschappelijke in de aanpak is het scheppen van helderheid over

en de toedeling van verantwoordelijkheden. Gevolg daarvan is dat de betrokken partijen weten wie wat doet en dat dat onderling is afgestemd. Collectieve aanpak in het kader van begeleiding van kwetsbare jongeren valt hier niet onder.

Gezien de problematiek die we als gemeente maar ook onze uitvoeringpartners ervaren en de zorg die we hebben over de groepen jongeren op straat, is het belang van de aanpak jeugdgroepen groot. Daarom geven we hier als gemeente prioriteit aan en zijn blij dat met deze aanpak er duidelijkheid komt over de taken, rollen en verantwoordelijkheden van ons als gemeente en andere betrokken partijen ten aanzien van groepen jongeren op straat.

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Met de aanpak jeugdgroepen 2023 en verder scheppen we duidelijkheid in taken en verantwoordelijkheden van betrokken professionals bij de verschillende groepen jongeren. Ook is er een stappenplan toegevoegd zodat voor iedereen duidelijk is welke stappen doorlopen moeten worden en door wie om te komen tot een gezamenlijke groepsaanpak voor een specifieke groep. De aanpak is erop gericht om te voorkomen dat groepen die vooralsnog als 'hinderlijk' te beschrijven zijn, afglijden naar overlastgevende of criminele jeugdgroepen. Ook het tijdig in kunnen zetten op een persoonsgerichte aanpak wordt met de aanpak beoogd. Daarmee is dit een preventieve aanpak, die uitdrukkelijk actiegericht is. Vergaderen en opstellen van plannen zijn middelen, die nodig zijn voor de afstemming, maar die zo snel mogelijk tot daadwerkelijk handelen moeten leiden.

Argumenten

1.1 De aanpak Jeugdgroepen 2023 en verder beschrijft per type jeugdgroepen wie welke verantwoordelijkheid heeft en wie de regie heeft.

Hoe de gemeente de aanpak jeugdgroepen organiseert, is per gemeente verschillend. Van belang is daarom dat samen met de ketenpartners vastgelegd wordt hoe dit in de gemeente Meppel is georganiseerd. De aanpak omschrijft:

- Welke groepen gedefinieerd kunnen worden (dit is van belang bij het bepalen van de stappen en wie in regie is);
- Wie de betrokkenen zijn en wat ieders rol is per type jeugdgroep;
- Hoe de aanpak werkt volgens het 7-stappenmodel (het 7-stappen model is voor professionals een praktische handleiding die stap voor stap leidt naar een plan van aanpak voor de betreffende groep);
- De vertaling naar betrokken professionals, afstemmingsstructuren en opschalingsafspraken in gemeente Meppel.

1.2 De aanpak is tot stand gekomen met betrokkenen in de gemeente en met de ketenpartners.

Het document "Aanpak jeugdgroepen 2023 e.v." heeft de gemeente Meppel samen met Politie Meppel en Welzijn MensenWerk ontwikkeld. Hierdoor is er bij betrokken organisaties draagvlak gecreëerd om met deze aanpak binnen de gemeente Meppel

aan de slag te gaan. De aanpak is niet alleen gericht op problematische jeugdgroepen maar ook op jeugdgroepen die risicovol en/of kwetsbaar zijn en die zich mogelijk ontwikkelen tot een problematische jeugdgroep.

1.3 De aanpak beoogt de overlast van groepen te verminderen en dat jongeren passende ondersteuning krijgen.

Met de beschreven aanpak wordt er, om te voorkomen dat er overlast wordt veroorzaakt voor de omgeving waar de groepen zich bevinden, voorzien in de groepsaanpak. Daarnaast wordt er met de aanpak beoogd om groepen niet verder af te laten glijden naar zwaardere overlast. Ook voor de individuele jongeren wordt gekeken naar een eigen passende vorm van ondersteuning indien nodig om een jongere zelf niet verder af te laten glijden.

1.4 De aanpak sluit aan bij de uitgangspunten van de jeugdnota 'Welbevinden voorkomt zorg'

In grote lijnen willen we in de gemeente Meppel graag een omslag maken waarbij de meeste problemen opgelost kunnen worden in de eigen kring (basisvoorzieningen) met waar nodig een opschaling naar lichte eerstelijns hulp. Preventieve ondersteuning is essentieel om te voorkomen dat hulpvragen escaleren.

De groepsaanpak is bedoeld om te voorkomen dat nieuwe groepen uitmonden in hinderlijke, overlast gevende of criminele groepen en dat bestaande groepen kunnen worden afgeschaald. Dat een jongere zich begeeft in een groep is op zichzelf geen probleem en heel normaal. Dit past ook binnen beschreven cirkels van invloed voor jongeren. Alleen op het moment dat een groep zich ontwikkelt tot een overlast gevende groep moet er tijdig op geacteerd worden conform de beschreven groepsaanpak.

Kanttekeningen

1.1 De aanpak jeugdgroepen 2023 en verder is een ontwikkeldocument welke dient als handleiding voor de gemeente en haar ketenpartners.

Het document is een ontwikkeldocument en is min of meer een handleiding die gaandeweg nader aangescherpt kan worden door de ervaring die opgedaan wordt. Het uitvoeren van deze aanpak markeert een hernieuwde start op de aanpak van jeugdgroepen. Ook het feit dat deze aanpak met interne- en externe betrokken professionals is opgesteld, geeft vertrouwen in de omschreven aanpak en vooral dat deze gedragen wordt door alle partijen.

1.2 De functie van procesregisseur Jeugd moet nog ingevuld worden evenals het afsluiten van een convenant.

Het slagen van de aanpak staat of valt met een goede invulling van de functie van de procesregisseur jeugd zoals beschreven in de aanpak. Deze functie is de spil in het web, heeft doorzettingsmacht in het afschalen en opschalen en hakt knopen door bij stagnatie in de uitvoering van het plan voor een bepaalde groep. De regiefunctie bij professionals in gemeente Meppel wordt hiermee ingevuld.

Doordat er middelen in de PPN zijn opgenomen is er nu ook ruimte om deze functie in te vullen en stevig in te zetten op regiefunctie die zo gemist wordt.

Een ander belangrijk aandachtspunt is het sluiten van het convenant wat een voorwaarde is om van start te kunnen gaan. Hierin worden namelijk afspraken gemaakt over informatiedeling. Bij de aanpak is ook een modelconvenant gesloten van het ministerie Justitie en Veiligheid. Deze regelt de mogelijkheid voor samenwerking en gegevensuitwisseling in de aanpak van een problematische jeugdgroep of jeugdnetwerk. Met het modelconvenant kan dan ook snel een versie voor gemeente Meppel opgesteld worden.

Integrale afstemming

De groepsaanpak 2023 en verder is samengesteld met betrokkenheid van:

- Nienke Klontje, opdrachtgever
- Yvonne Zwiers, financieel adviseur
- Carly Craanen, beleidsregisseur Gezondheid & Welzijn
- Nathalie Stienstra, voorzitter Platform M en praktijkbegeleider
- Mariska Bloemberg, als accounthouder WMW
- Kevin Boef, team Ondermijning
- Johan Oostra, Openbare Orde & Veiligheid, crisismanagement
- Judith Liezen, Openbare Orde & Veiligheid, crisismanagement
- Ümmügül Tegman, Openbare Orde & Veiligheid, crisismanagement
- Marijn Lamberink, Jeugd- en wijk-boa
- Aafke de Klerk, consulent sociaal domein, expertise jeugd
- Klaas Jan van den Berg, POH jeugd
- Anita Nuijten, gedragswetenschapper
- Lars Brands, BOA/Toezichthouder wijk Koedijklanden en Berggierslanden
- Auke de Jong, beleidsadviseur Jeugd
- Marijn Roze (niet meer werkzaam, maar vanuit wijkregie betrokken)
- Professionals politie
- Professionals WMW

Financiën

Onderwerp	Dekking binnen begroting? ja/nee	Kosten (EUR)	Incidenteel / structureel	Grootboek-nummer
Aanpak jeugdgroepen	Ja...	€ 80.000	S	61131
Toelichting:				

Bij het vaststellen van de begroting 2023 heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen om de opgenomen € 80.000 voor de aanpak van jeugdgroepen in te zetten voor extra preventieve inzet op jongeren. Nu er aan aanpak jeugdgroepen ligt wordt het budget als dekking gebruikt voor de functie van procesregisseur jeugd waarmee we invulling geven aan extra preventie.

Effecten overige programma's

De aanpak jeugdgroepen 2023 en verder zorgt voor verminderen van problematiek binnen het sociaal domein, veiligheidsdomein en wijk- en dorpsgericht werken. Specifiek heeft het raakvlakken met het Integraal Veilheidsplan Meppel 2023 e.v. en sluit het mooi aan bij en past het binnen de prioriteiten uit het IVP:

- Voorkomen jonge aanwas;
- Het terugdringen van overlast m.b.t. jongeren door ondersteuning, zorg en straf;
- De samenwerking tussen zorg en veiligheid efficiënter organiseren.

Communicatie

De betrokkenen die meegedacht hebben krijgen bericht dat de aanpak is vastgesteld en dat de functie van procesregisseur jeugd geworven gaat worden.

Uitvoering

Op het moment dat de functie van procesregisseur is ingevuld kan de beschreven aanpak in praktijk worden gebracht.

Daarnaast zijn er aanvullende werkafspraken gemaakt:

1. Er vindt 2 keer per jaar bestuurlijk overleg plaats vanuit de portefeuilles zorg en veiligheid met de betrokken partners over de uitvoering van de aanpak;
2. Na 1 jaar wordt de aanpak geëvalueerd met de betrokken partijen en wordt de aanpak op basis van deze evaluatie indien nodig bijgesteld;
3. Het Integraal Veiligheidsplan (IVP) is in oktober j.l. vastgesteld. Ook dit is een kader waarbinnen de procesregisseur moet werken.

Bijlagen

1. Aanpak jeugdgroepen 2023 en verder
2. Bijlage factsheet cijfers politiemeldingen en overlast jeugd